



МИНИСТЕРСТВО ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
И ЭНЕРГЕТИКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МИНИСТЕРСТВА ТАРИФНОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ И ЭНЕРГЕТИКИ
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ
в 2020 ГОДУ

I. Общие положения

1.1. Нормативно-правовые основы деятельности и функций

Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области является органом исполнительной власти Челябинской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) и контроля за их применением.

Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, актами федерального органа исполнительной власти в области регулирования тарифов, Уставом (Основным Законом) Челябинской области, законами Челябинской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора Челябинской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Челябинской области, а также Положением о Министерстве тарифного регулирования и энергетики Челябинской области (далее – Министерство).

В соответствии с Постановлением Губернатора Челябинской области от 31.12.2014 № 300 «О Положении, структуре и штатной численности Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области» (далее – Положение) Министерство в 2020 году осуществляло свою деятельность во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов – Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации (далее – ФАС России), органами государственной власти, а также органами местного самоуправления, государственными и негосударственными организациями, учреждениями, предприятиями и иными организациями, гражданами по вопросам, входящим в его компетенцию и в пределах своих полномочий самостоятельно принимало решения.

Министерство определяло (устанавливало) цены (тарифы), надбавки, наценки, предельные размеры, сборы, нормативы потребления, индексы изменения и осуществляло региональный государственный контроль (надзор) на территории Челябинской области в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, Челябинской области и Положением в сферах:

- электроснабжения;
- теплоснабжения;
- газоснабжения;
- водоснабжения и водоотведения;
- обращения с твердыми коммунальными отходами;
- железнодорожных перевозок и услуг;
- транспортных услуг, оказываемых на подъездных путях необщего пользования, и перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении;
- перемещения и хранения задержанных транспортных средств;
- обращения лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
- технического осмотра транспортных средств;
- надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники.

- А также:
- публиковало в установленном порядке принятые решения;
 - рассматривало в пределах своей компетенции дела об административных правонарушениях и привлекало к ответственности юридических и физические лица за нарушение законодательства о ценообразовании и государственном регулировании цен;
 - координировало работу по разработке и согласованию схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Челябинской области на 2020 - 2024 годы – распоряжение Губернатора Челябинской области от 30.04.2019 № 561-р;
 - разрабатывало и согласовывало изменения в Постановлении Губернатора Челябинской области от 14.12.2018 № 288 «О предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Челябинской области на 2019 - 2023 годы» (постановление Губернатора Челябинской области от 14.12.2020 № 301 вместе с «Предельными (максимальными) индексами изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Челябинской области на 2021 год»).

- Устанавливало:
- а) плату за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, а также формулы платы за технологическое присоединение;
 - б) плату за подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину;
 - в) плату за подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения и водоотведения;
 - г) плату за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения.
- Утверждало:
- а) нормативы удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии;
 - б) нормативы запасов топлива на источниках тепловой энергии;
 - в) инвестиционные программы территориальных сетевых организаций, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения и контролировало реализацию таких программ;
 - г) нормативы потребления коммунальных услуг и нормативы потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме;
 - д) нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии и нормативов удельного расхода топлива на отпущенную тепловую энергию.

1.2. Цели и задачи

МТРЧЭ является ответственным исполнителем государственная программы Челябинской области «Обеспечение государственного регулирования цен (тарифов) на территории Челябинской области» (утвержденная Постановлением Правительства Челябинской области от 22.12.2016 № 726-П).

Основные цели государственной программы государственное регулирование цен (тарифов, сборов, наценок, надбавок, индексов, ставок, размеров платы) и контроль в сферах, подлежащих государственному регулированию в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Челябинской области; устранение причин, повышающих стоимость подключения к системам энергоснабжения и ограничивающих такое подключение для конечных потребителей в ключевых экономических центрах Челябинской области;

Задачи государственной программы осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением порядка ценообразования на территории Челябинской области реализация дорожных карт по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации соблюдение баланса экономических интересов производителей и потребителей товаров (работ, услуг), цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию посредством:

- 1) обеспечения высокого уровня качества и обоснованности принимаемых решений по определению (установлению) цен (тарифов, надбавок, стоимости) на регулируемые виды продукции, товаров и услуг.
- 2) повышения эффективности государственного контроля в области регулируемых цен (тарифов, надбавок, стоимости) в части определения (установления) и применения.

3) обеспечения прозрачности принимаемых решений при установлении цен (тарифов, надбавок) на регулируемые виды продукции, товаров и услуг.

Результатами деятельности Министерства в 2020 году являются:

- разработанные и в дальнейшем принятые:
- постановления Губернатора Челябинской области – 1;
- распоряжение Губернатора Челябинской области – 2;
- постановления Правительства Челябинской области – 4;
- постановления МТРЧЭ о принятых тарифных решениях – 1934;
- проведен VII Уральский межрегиональный энергетический форум – 2020 «Эффективная энергетика»;
- в семинарах, проведенных специалистами Министерства, принимали участие специалисты из всех муниципальных образований Челябинской области.

По итогам реализации государственной программы в 2020 году все мероприятия исполнены в установленные сроки, в полном объеме. Степень выполнения мероприятий государственной программы оценивается как высокая.

По результатам 2020 года при реализации государственной программы, освоено 3158861,43 тыс. рублей бюджетных средств:

Мероприятия государственной программы	Предусмотрено на 2020 год	Освоение
Итого по государственной программе Челябинской области «Обеспечение государственного регулирования цен (тарифов) на территории Челябинской области»	3 375 161,7	3 158 861,43
Обеспечение деятельности МТРЧЭ для реализации функций	76 085,10	70 368,68
Предоставление субсидий на компенсацию выпадающих доходов тепло-снабжающих организаций в соответствии с порядком, утвержденным Правительством Челябинской области	3 289 576,60	3 079 056,68
Разработка схемы и программы развития электроэнергетики Челябинской области	9 500,00	9 436,07

1.3. Структура Министерства

Руководителем Министерства является Министр. Министр тарифного регулирования и энергетики Челябинской области имеет первого заместителя и двух заместителей. Структуру Министерства предусматривает 2 управления, 13 отделов и 2 службы.

Управление ценообразования в энергетическом комплексе включает отделы:

- ценообразования в электроэнергетике;
- ценообразования в теплоснабжении;
- регулирования тарифов на услуги субъектов естественных монополий;

Контрольно-правовое управление включает отделы:

- регионального государственного контроля и надзора;
- юридический.

Отделы:

- регулирования тарифов в сфере холодного водоснабжения водоотведения;
- мониторинга, нормирования потребления коммунальных услуг и топливно-энергетических ресурсов;

- отдел энергоэффективности;
 - ценообразования в непроизводственной сфере;
 - анализа смет в регулируемых сферах деятельности;
 - организации информационного взаимодействия;
 - государственной гражданской службы и кадров;
 - финансового и бухгалтерского учета и отчетности.
- Мобилизационная служба.

Служба ценообразования в сфере обращения лекарственных препаратов.

Штатная численность Министерства составляет 72 человека.

1.4. Порядок принятия решений (работа Правления Министерства)

Для определения основных направлений деятельности Министерства и принятия соответствующих решений, относящихся к его компетенции, создано Правление Министерства (далее именуется - Правление) общей численностью не более 9 человек.

В состав Правления входят работники Министерства в количестве не более 7 человек и один представитель Управления ФАС по Челябинской области (по согласованию), а при рассмотрении и принятии решений по вопросам регулирования цен (тарифов) в области электроэнергетики – один представитель от некоммерческого партнерства «Совет рынка по организации эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией и мощностью» (по согласованию). Представитель Управления ФАС по Челябинской области входит в состав Правления с правом совещательного голоса (не принимает участия в голосовании).

Министр является председателем Правления и утверждает персональный состав Правления, а также порядок его деятельности.

Основной формой работы Правления являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Заседание Правления считается правомочным, если на нем присутствуют более половины его членов, уполномоченных рассматривать соответствующие вопросы.

Правление рассматривает все вопросы, относящиеся к компетенции Министерства, и принимает коллегиальные решения большинством голосов членов Правления, присутствующих на заседании. Голос председателя Правления при равенстве голосов членов Правления является решающим.

Решение Правления Министерства оформляется постановлением. Решение Правления доводится до организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в сроки, предусмотренные законодательством.

В течение 2020 года было организовано и проведено 69 заседаний Правления Министерства, на которых принято 1934 тарифных решений. Все проекты решений Министерства прошли антикоррупционную экспертизу.

Решения Министерства 2020 года опубликованы в газете «Южноуральская панорама» и размещены на официальном сайте Министерства www.tarif74.ru.

1.5. Участие Министерства по вопросам тарифного регулирования в общественных обсуждениях

В 2020 году осуществлял работу Общественный совет при Министерстве тарифного регулирования и энергетики Челябинской области в целях обеспечения взаимодействия граждан, общественных объединений с Министерством на основе принципов открытости, публичности, баланса интересов потребителей, регулируемых организаций и общественно значимых интересов при реализации государственной политики в области государственного регулирования цен (тарифов).

В 2020 году проводилось 2 заседания Общественного совета при Министерстве тарифного регулирования и энергетики Челябинской области:

- 25.03.2020 заочно;
- 23.12.2020 в режиме видеоконференцсвязи.

На заседаниях Общественного совета были рассмотрены вопросы:

1. Подведение итогов деятельности Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области за 2019 год и определение задач на 2020 год.
2. Информация по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области (антимонопольный комплекс) за 2019 год.

3. Особенности тарифного регулирования в 2020 году.
4. Рассмотрение нормативных правовых актов о нормировании сфере закупок, содержание указанных актов и обеспечение их исполнения. Освещение деятельности Общественного совета ведется на официальном сайте Министерства: www.tarif74.ru.

В целях создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Челябинской области, цены (тарифы) на товары (услуги) которых подлежат государственному регулированию, с участием потребителей сформирован постоянно действующий орган – межотраслевой Совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Челябинской области (распоряжение Губернатора от 08.08.2019 № 1020-р).

Состав межотраслевого Совета потребителей сформирован из представителей крупных потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий, представителей региональных отделений общероссийских общественных организаций, региональных бизнес-ассоциаций, из представителей федеральных парламентских политических партий и представителей органов местного самоуправления, а также представителей общественных организаций, в том числе организаций по защите прав потребителей, членов Общественной палаты Челябинской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Челябинской области.

Члены межотраслевого Совета осуществляют общественный контроль формирования и реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий с учетом тарифных последствий для потребителей энергоресурсов.

За 2020 год межотраслевым Советом согласовано 10 проектов инвестиционных программ.

На заседании Координационного совета по разработке схем и программ перспективного развития электроэнергетики Челябинской области 15 апреля 2020 года был рассмотрен вопрос «О согласовании Схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Челябинской области на 2021 - 2025 годы».

II. Тарифное регулирование
в регулируемых сферах деятельности

2.1. Изменение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Челябинской области

Рассмотрение и утверждение тарифов в 2020 году осуществлялось в соответствии со сценарными условиями функционирования экономики, установленными Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

Формирование тарифов на коммунальные услуги на 2021 год осуществлялось с учетом следующих факторов:

- рост цен на природный газ на 3,0 %;
- рост цен на уголь на 3,3 %;
- рост цен на электрическую энергию на розничном рынке (за исключением населения) на 5,6 %;
- рост заработной платы персонала регулируемых организаций на 3,6 % (в пределах индекса потребительских цен);
- рост стоимости ремонтных работ и материалов на 3,6% (в пределах индекса потребительских цен).

С 2014 года действует ограничение повышения размера платы за коммунальные услуги не больше предельных индексов. Предельные индексы роста устанавливаются ежегодно, что позволяет контролировать рост тарифов и платежей.

Ограничению подлежит совокупный коммунальный платеж, включающий в себя все виды потребляемых ресурсов. Увеличение тарифа на конкретную коммунальную услугу – тепло, воду, газ, электроэнергию – может быть как выше, так и ниже предельного уровня, но общий коммунальный платеж не может вырасти больше установленного предела.

Для Челябинской области распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.10.2020 г. № 2827-р утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъекту Российской Федерации на 2021 год с 01.01.2021 г. в размере 0,0% и с 01.07.2021 г. в размере 3,4%.

Постановлением Губернатора Челябинской области от 14.12.2020 № 301 утверждены предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Челябинской области на 2021 год с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации».

По городским округам и муниципальным районам предельные (максимальные) изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги установлены в размере 0,0% - с 01.01.2021 г. и 3,4% - с 01.07.2021 г., что меньше чем в среднем по России (4,0%).

С целью недопущения роста платы граждан за коммунальные услуги выше установленного индекса в Челябинской области предусмотрено установление льготных тарифов на тепловую энергию и теплоснабжение для населения (Закон Челябинской области от 27.06.2013 № 503-30).

В целях реализации мер по ограничению роста платежей граждан за коммунальные услуги на территории Челябинской области для населения утверждено 317 льготных тарифов на тепловую энергию (мощность) и теплоснабжение, обеспечивающих рост платежа не выше 3,4%. Теплоснабжающим организациям компенсируется разница между льготным и экономически обоснованным тарифом в объеме, введенном населению.

В соответствии с принятыми тарифными решениями экономически обоснованный рост платежей населения за коммунальные услуги с 1 июля 2021 года составил:

- за электрическую энергию – 3,4%;
- за отопление – 2,9% (без учета льготных тарифов – 23,7%);
- за горячее водоснабжение – 3,2% (без учета льготных тарифов – 21,0%);
- за холодное водоснабжение – 3,9%;
- за водоотведение – 3,4%;
- за газ – 3,4%;
- за обращение с ТКО – 3,4%.

Экономически обоснованный рост совокупных платежей граждан при полном отказе от бюджетного субсидирования с 1 июля 2021 года составил бы в среднем по области 17,6%.



Сумма средств областного бюджета для обеспечения ограничения платежей граждан за коммунальные услуги на 2021 год предусмотрена в объеме 3 140,35 млн рублей.

В целях обеспечения в полной мере ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги в каждом домохозяйстве, как дополнительная мера социальной защиты населения, действует Закон Челябинской области от 30.06.2016 г. № 374-30 «О предоставлении гражданам адресных субсидий в связи с ростом платы за коммунальные услуги». Таким образом, приняты все меры социальной поддержки в связи с ростом платежей граждан за коммунальные услуги.

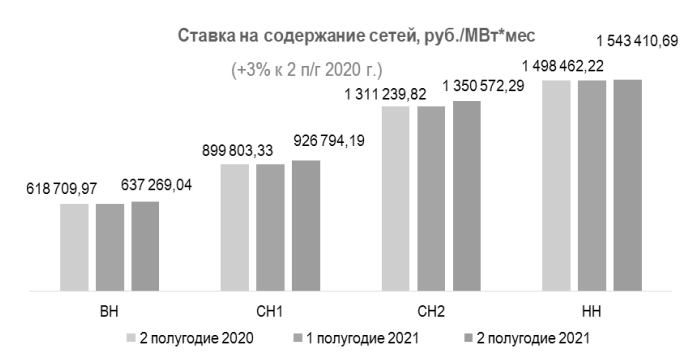
2.2. Установление тарифов в сфере электроэнергетики

В установленные федеральным законодательством сроки сформирован сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках единой энергетической системы по Челябинской области на 2021 год (далее – Баланс). По итогам подготовлена информация для ФАС России в формате шаблонов ФГИС ЕИАС ФАС России. В соответствии с графиком, утвержденным приказом ФСТ России от 12.04.2012 г. № 53-э/1, выполнена корректировка Баланса с учетом уточненных предложений субъектов оптового рынка.

В рамках тарифного регулирования на 2021 год исполнены следующие функции.

Установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с утвержденными приказами ФАС России 26.11.2020 г. №№ 1162/20, 1163/20 предельными уровнями тарифов для Челябинской области.

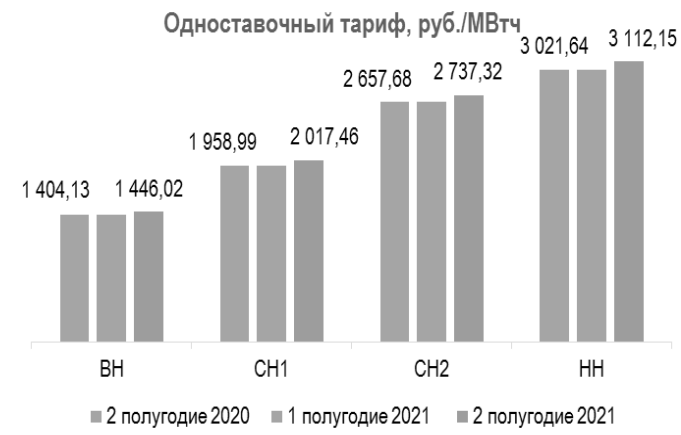
Ставки за содержание сетей утверждены с ростом 3% с 1 июля 2021 г. по отношению к тарифу второго полугодия 2020года.



Ставки на оплату потерь в электрических сетях утверждены на 2 полугодие 2021 г. с ростом ко 2 полугодию 2020 года на 5,6 %.



Одноставочные тарифы утверждены на 2 полугодие 2021 г. с ростом ко 2 полугодию 2020 года на 3,0 %.



Размер котловой необходимой валовой выручки на 2021 год составил 23 459,50 млн руб., в том числе:

- содержание сетей котлодержателя (филиал ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго») 9 284,75 млн руб.;
- содержание сетей прочих ТСО 2 865,77 млн руб.;
- плата ФСК 4 542,30 млн руб.;
- стоимость компенсации технологических потерь 6 766,68 млн руб.;
- выпадающие по льготному технологическому присоединению 515,00 млн руб.

Подход к регулированию субъектов электросетевого комплекса на 2021 год, регулируемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (далее – ТСО), был определен Прогнозом Минэкономразвития и требованиями норм действующего законодательства в сфере электроэнергетики с изменениями, введенными в действие постановлениями Правительства Российской Федерации, приказами Минэнерго и ФАС России в течение 2020 года во исполнение Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.04.2013 г. № 511-р) (далее – Стратегия).

С целью определения перечня ТСО на 2021 год специалистами проведен анализ организаций на соответствие критериям отнесения к субъектам электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям (далее – Критерии), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 г. № 184 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2016 г.), на основании которого были выявлены организации, не удовлетворяющие Критерии:

- МУП «Копейские электрические сети» (по п. 1.2 Критериев) в связи с передачей электросетевого комплекса по договору аренды с филиалом ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго»;
- АО «Челябинская авиопередача» (по п. 2 Критериев) в связи с передачей линий электропередач.

На основании вышеизложенного в отношении МУП «Копейские электрические сети», АО «Челябинское авиопередача» индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии в границах Челябинской области на 2021 год не установлены.

Кроме того, в 2020 году в Министерство поступили заявления от 3 организаций о прекращении деятельности по передаче электрической энергии: ОАО «Челябинская электросетевая компания», ООО «ТДК», ООО «Электро ТК».

Вместе с тем в течение 2020 года рассмотрены заявления на установление тарифов на 2021 год для пяти впервые созданных ТСО (ООО «Донкарб Графит», ООО «МассЭнергоСтрой», ООО «ПК «Уралэлектромонтаж», ООО «ТЕРРА», ООО «ЭРГО»).

В результате количество регулируемых организаций, включая филиал ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго» по состоянию на 31.12.2020 составило 47 и снизилось относительно 2020 года на 6,0% (на 3 ТСО), или на 36,49% (на 27 ТСО) относительно 2017 года.



В отношении 28 ТСО, для которых 2021 год является первым годом очередного долгосрочного периода регулирования, установлены долгосрочные параметры регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении базового уровня подконтрольных расходов и норматива потерь электрической энергии на ее передаче.

Применение Методики сравнительного анализа позволило снизить базовый уровень подконтрольных расходов для этих ТСО на 3,41%.

Темп снижения величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО Челябинской области в 2021 году относительно 2013 года составил 18 % (533,75 млн. кВт ч) и соответствует плану Стратегии.



В 2020 году в Министерство поступило 12 заявлений ТСО на корректировку инвестиционных программ (далее – ИП) текущего года и утверждение (корректировку) ИП последующих периодов. К рассмотрению Министерством приняты доработанные проекты ИП 10 ТСО с общим объемом финансирования 418,65 млн. руб. за счет тарифных источников.

Совокупный объем инвестиционных средств, который включен в котловую НВБ на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год составляет 231,53 млн. руб., что выше аналогичного показателя на 2020 год на 79,69 млн. руб. по следующим причинам:

1. Рост финансирования ИП АО «Горэлектросеть» за счет включения источника финансирования «Прибыль, полученная от передачи электрической энергии» в размере 64,69 млн. руб.;
 2. Утверждение ИП впервые для 4 организаций МУП «Городская управляющая компания», ООО «Объединенная электросетевая компания - Челябинск», ООО Сетевая Компания «ЭнергоРесурс», ООО «ЭК Маяк» с совокупным объемом финансирования 23,31 млн. руб.;
- Все утвержденные ИП приведены в соответствии требованиям поста-

новления Правительства № 977, разработаны на основе целевых показателей и согласованы со стороны межотраслевого Совета потребителей при Губернаторе Челябинской области по вопросам субъектов естественных монополий на всех этапах утверждения ИПР. Объекты ИПР классом напряжения 110 кВ, заявленные в проекте АО «Электросеть» согласованы с региональным системным оператором.

Перечень инвестиционных мероприятий по всем ТСО определен с учетом расстановки приоритетов инвестиций, предусмотренной Стратегией развития электросетевого комплекса Российской Федерации до 2030 года, и включает в себя прежде всего мероприятия по реконструкции существующих объектов, находящихся в критическом, аварийном и неудовлетворительном состоянии, а также связанные с осуществлением технологического присоединения.

В рамках полномочий по контролю за исполнением инвестиционных программ субъектов электроэнергетики специалистами Министерства проведен анализ их фактического исполнения за 2019 год с учетом нецелевого использования средств, учтенных в неодимой валовой выручке, в соответствии с разъяснениями ФАС России от 20.04.2018 г. № ИА/28440/18. Фактическое исполнение ИП ТСО за 2019 год учтено Министерством при определении объема финансовых средств на 2021 год.

Необходимо отметить, что 100% целевое исполнение ТСО за 2019 год достигнуто МУП «Электротепловые сети», ОАО «Челябинская электросетевая компания», ООО «ТДК», ООО «Эффект ТК». В отношении остальных ТСО неисполнение ИП 2019 с учетом целевого использования средств составило от 2% неисполнения (ООО «Продвижение») до 100% (МУП «Копейские электрические сети»). Неосвоенные инвестиционные ресурсы ИП 2019 года в размере 24,99 млн руб. исключены при корректировке НВБ на 2021 год. В результате исполнения инвестиционных программ сетевыми организациями за 2019 год введена трансформаторная мощность 3,5 МВА (при плане 2,8 МВА), линии электропередач 14,21 км (при плане 10,69 км).

Проведен анализ достижения плановых значений показателей качества и надежности за 2019 год, на основании которого в соответствии с п. 6 Методических указаний по расчету понижающих (повышающих) коэффициентов, утвержденных приказом ФСТ России от 26.10.2010 № 254-э/1, осуществлена корректировка НВБ ТСО согласно таблице:

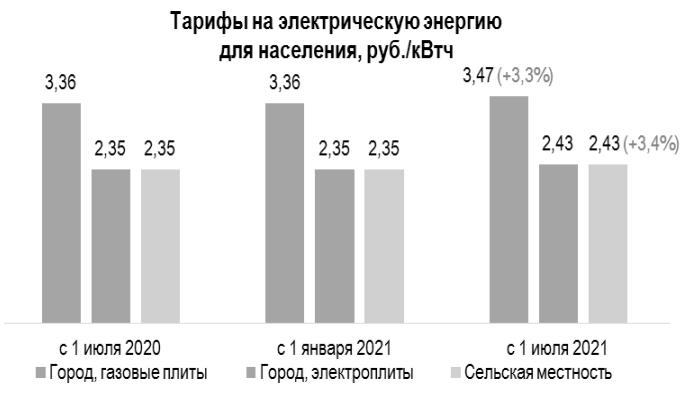
№ п/п	Наименование ТСО	КНК	НВБ 2019	+/-	Примечание
1	АО «АЭ «Урал»	1,30%	22617,07	294,02	значительное улучшение
2	АО «Оборонэнерго» филиал «Уралсиль»	1,30%	64208,06	834,70	значительное улучшение
3	АО «Электросеть»	-1,30%	263370,39	-3423,82	недостижение плановых показателей
4	МУП «МПОЗ» г. Трехотного	1,30%	33616,95	437,02	значительное улучшение
5	МУП «ЭТС»	1,30%	25966,4	337,56	значительное улучшение
6	ООО «Механический завод»	1,30%	12684,64	164,90	значительное улучшение
7	ООО СК «ЭнР»	1,20%	17352,82	208,23	значительное улучшение
8	ФГУП «ПО «Маяк»	-1,30%	8410,05	-109,33	недостижение плановых показателей
9	ММПКХ	-1,30%	60958,22	-792,46	недостижение плановых ПКИИ
10	ООО «АЭТЖ74»	1,30%	12600,67	163,81	значительное улучшение
11	ООО «Металлстрой»	-1,30%	7483,63	-97,29	недостижение плановых ПКИИ
12	ООО «УЗСК»	1,20%	33135,29	397,62	значительное улучшение
Итого			x	-1585,04	

Проведенная экономическая экспертиза при формировании тарифных решений для ТСО, оказывающих услуги по передаче электрической энергии, позволила обоснованно скорректировать их НВБ на 2021 год в сторону снижения от предложения организаций на 1 126 млн. рублей, том числе:

- 125,4 млн. руб. – по результатам деятельности ТСО за 2019 год;
- 127,7 млн. руб. – за счет снижения от варианта ТСО размера выпадающих доходов от технологического присоединения потребителей льготной категории;
- 872,9 млн. руб. – прочая условная экономия (корректировка расходов по аренде, амортизации, налогам и т.д.).



Тарифы на электрическую энергию, поставляемую гарантирующими поставщиками населению и приравненным к нему категориям потребителей на территории Челябинской области, установленные в рамках предельных уровней тарифов, утвержденных приказом ФАС России от 9 октября 2020 № 983/20 «о предельных минимальных и максимальных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность), предоставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2021 год».



Рост тарифов с 1 июля 2021 года относительно второго полугодия 2020г. составил:

- 3,4 % - для населения, проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами и (или) электроотопительными установками, и в сельских населенных пункта;
- 3,3 % - для населения, проживающего в городских населенных пунктах в других домах.

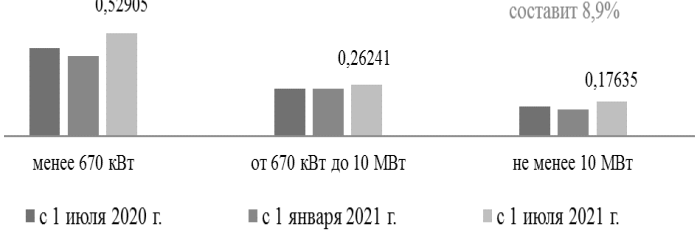
Установлены сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Челябинской области на 2021 год в соответствии с методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2017 г. № 1554/17 (далее – Методические указания).

На территории Челябинской области в 2021 году осуществляют свою деятельность два гарантирующих поставщика (далее – ГП) электрической энергии: АО «Уралэнергосбыт» и ООО «Магнитогорская энергетическая компания».

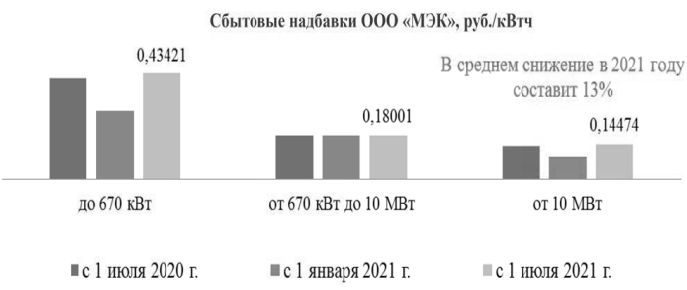
Необходимая валовая выручка (далее – НВВ) гарантирующих поставщиков и сбытовые надбавки на 2021 год определены Министерством в соответствии с Методическими указаниями.

Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Челябинской области на 2021 год установлены исходя из 100 % эталонной выручки.

Средний рост сбытовых надбавок ООО «Уралэнергосбыт» в 2021 году составил 8,9 %, что связано с величиной недополученных доходов, в связи с отклонением фактических объемов полезного отпуска от утвержденных, а также учтенных расходов на амортизацию основных средств и установку приборов учета в соответствии с Федеральным законом «Об электроэнергетике».



Снижение сбытовых надбавок ООО «Магнитогорская энергетическая компания» в 2021 году в среднем составило 13 %.



2.3. Установление тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии

В 2020 году в отношении тарифов на производство тепловой энергии, вырабатываемой в режиме комбинированной выработки, была произведена корректировка долгосрочных тарифов, установленных на второй долгосрочный период регулирования 2019 – 2023 гг.

Указанные тарифы утверждены Министерством в рамках предельных уровней тарифов, установленных приказом ФАС России 16 октября 2020г. № 1002а/20.

Средневзвешенный тариф на производство тепловой энергии в режиме комбинированной выработки на территории Челябинской области составил 782,48 руб./Гкал в первом полугодии 2021 года и 827,43 руб./Гкал – во втором полугодии.

Сравнение утвержденных Министерством тарифов с предельными уровнями тарифов, утвержденными ФАС России.

2021 год	Утверждено ФАС России		Утверждено МТРИЭ	Отклонение	
	min	max			
1 полугодие	578,42	849,17	782,48	35,28%	-7,85%
2 полугодие	578,42	886,77	827,43	43,05%	-6,69%

Рост тарифа на тепловую энергию, поставляемую Южноуральской ГРЭС и Троицкой ГРЭС, с 1 июля 2021 года составит 39,3% и 44,65% соответственно, что обусловлено увеличением показателя удельного расхода топлива, утверждаемого Минэнерго России, а также снижением объема полезного отпуска тепловой энергии.

Рост тарифов для Челябинских станций ПАО «Фортум» с 1 июля 2021 года составил 5,10%.

Снижение тарифов на тепловую энергию в горячей воде, производимую Аргашской ТЭЦ, с 1 июля 2021 года составит 0,7%.



В 2020 году для ПАО «Фортум» утверждена инвестиционная программа на 2020-2023 годы за счет амортизации и заемных средств.

Инвестиционная программа ПАО «Фортум» на 2021 год не была скорректирована в связи с тем, что схема теплоснабжения города Челябинска не была актуализирована на момент установленного срока корректировки инвестиционных программ (20 ноября 2020 г.). Преимущественное использование таких источников финансирования мероприятий инвестиционных программ, как амортизационные отчисления позволяет избежать дополнительного роста тарифов на тепловую энергию.

2.4. Установление тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающими организациями потребителям, и услуги по передаче тепловой энергии

По результатам регулирования тарифов в сфере теплоснабжения в 2020 году всего утверждено 623 тарифов на тепловую энергию, теплоноситель и услуги по передаче тепловой энергии, в том числе:

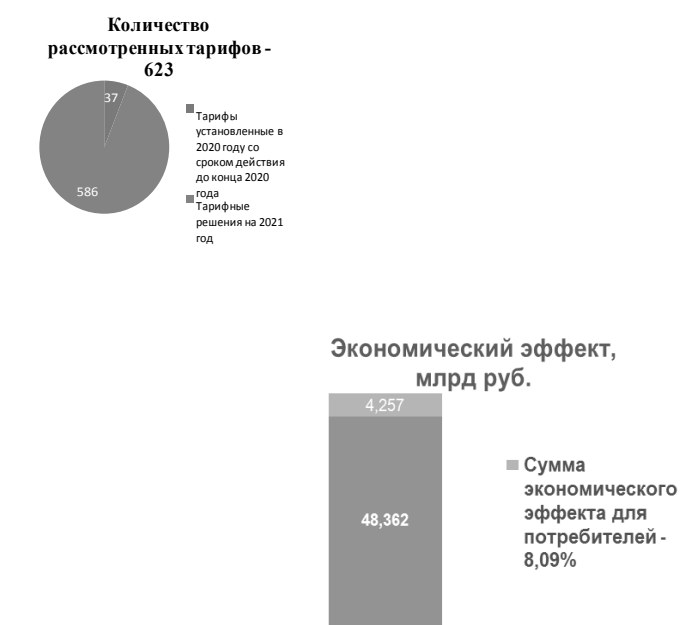
- 586 тарифов на 2021 год;
- 37 тарифных решений на 2020 год были приняты в течение года в связи с появлением новых теплоснабжающих (тепловых) организаций или установлением тарифов для действующих организаций в отношении ранее не регулируемых видов деятельности.

Для части организаций 2021 год стал первым годом долгосрочного периода регулирования сроком на 3 года (первый долгосрочный период регулирования) или 5 лет.

Переход на долгосрочное тарифное регулирование в коммунальной сфере направлен на привлечение инвестиций в коммунальный сектор, так как предусматривает гарантии возврата вложенных инвестиций и сохранение экономического эффекта от вложенных инвестиций.

Все тарифные заявки организаций проанализированы на предмет экономической обоснованности расходов, корректности расчета тарифов, кроме того, учтены результаты деятельности организаций за предыдущий отчетный год.

В результате экспертизы и оптимизации затрат на производство и передачу тепловой энергии относительно предложений регулируемых организаций экономический эффект для потребителей составил 4,257 млрд рублей (8,09% от предложения организаций).



В 2020 году Министерством было осуществлено регулирование тарифов в сфере теплоснабжения на второй долгосрочный период регулирования 2021-2025 гг. и корректировка ранее установленных тарифов на 2021 г. с учетом фактических результатов деятельности теплоснабжающих организаций за предыдущие периоды регулирования.

В соответствии с принятыми тарифными решениями средний рост тарифов на тепловую энергию для всех групп потребителей с 01.07.2021 г. составил 2,75%.

По результатам тарифного регулирования в теплоснабжении (371 тарифов для потребителей) 45,0% тарифов снижено или установлено без роста относительно 2020 года, 34,2% установлено в пределах инфляционного роста (до 3,6 %), по 20,8% тарифов рост составил более 3,6%.

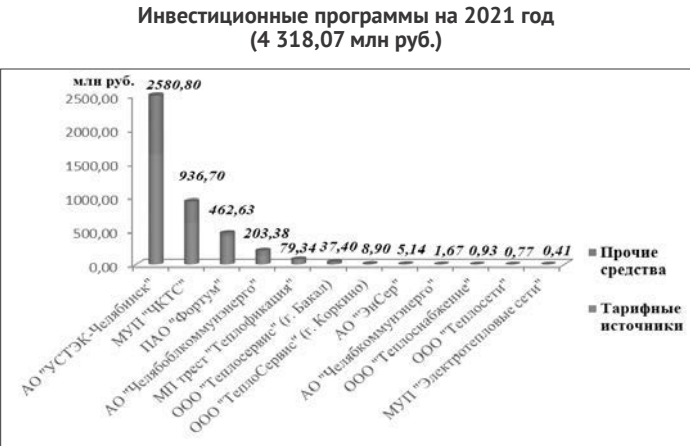


Снижение тарифов, в первую очередь, связано с непредставлением организациями тарифных заявок с расчетами и обосновывающими материалами, а также с отсутствием утвержденных нормативов расхода топлива потерь, снижением фактических затрат на топливно-энергетические ресурсы, увеличением фактического полезного отпуска тепла.

Рост тарифов, наоборот, обусловлен подтвержденными выпадающими доходами регулируемых организаций за предыдущие периоды, утверждением нормативов потерь и расхода топлива, снижением полезного отпуска, в том числе при актуализации органами местного самоуправления схем теплоснабжения, необходимостью учета инфляционного роста затрат.

В 2020 году были внесены изменения в 2 действующие инвестиционные программы в сфере теплоснабжения (АО «Челябоблкоммуэнерго» и МУП «Теплофикация») и утверждены 4 новые инвестиционные программы (АО «ЭнСер» (г. Миасс), МУП «Электротепловые сети» (г. Троицк), ООО «Теплоснабжение» (г. Верхний Уфалей) и ООО «ТеплоСервис (г. Коркино)) с началом действия в 2021 году.

Всего в Челябинской области действуют 12 инвестиционных программ в сфере теплоснабжения с общей стоимостью мероприятий на весь период действия инвестиционных программ – 17,473 млрд руб., в том числе сумма планируемых капитальных вложений в 2021 году составляет 4,318 млрд руб.



Мероприятия инвестиционных программ направлены на подключение новых потребителей, строительство и реконструкцию источников тепла и тепловых сетей. Результатом реализации мероприятий инвестиционных программ является снижение физического износа объектов теплоснабжения, экономия энергетических ресурсов, снижение потерь при передаче тепловой энергии, повышение качества и надежности услуги теплоснабжения.

Источниками финансирования указанных программ являются амортизационные отчисления, плата за подключение, прибыль, направленная на инвестиции, кредитные средства, средства местного бюджета, иные собственные средства организаций.

Для АО «УЗТЭК-Челябинск» на 2020–2022 гг. утверждена инвестиционная программа за счет амортизационных отчислений в составе арендной платы, прибыли на капитальные вложения, платы за технологическое присоединение, заемных средств и прочих источников финансирования.

Необходимо отметить, что источник финансирования «амортизационные отчисления в составе арендной платы» по договору аренды с собственником эксплуатируемых данной организацией объектов теплоснабжения утвержден впервые в 2020 году.

На 2021г. в тарифах АО «УЗТЭК-Челябинск» учтены источники для капитальных вложений по инвестиционной программе в размере 937,46 млн руб. (амортизационные отчисления в составе арендной платы – 836,77 млн руб. и прибыль на капитальные вложения, в соответствии с инвестиционной программой – 100,68 млн руб.).

Для МУП «ЧКТС» впервые была утверждена инвестиционная программа на 2020–2022 гг. за счет амортизационных отчислений, прибыли на капитальные вложения, платы за технологическое присоединение и бюджетных средств.

В тарифах МУП «ЧКТС» на 2021 год учтены инвестиционные расходы в размере 524,37 млн руб. (171,506 млн руб. – амортизация, 352,86 млн руб. – прибыль на кап. вложения).

Вышеуказанные инвестиционные программы на 2021 год не были скорректированы в связи с тем, что схема теплоснабжения города Челябинска не была актуализирована на момент установленного срока корректировки инвестиционных программ (20 ноября 2020 г.).

Преимущественное использование таких источников финансирования мероприятий инвестиционных программ, как амортизационные отчисления, плата за подключение и бюджетные средства позволяет избежать дополнительного роста тарифов на тепловую энергию.

Необходимо отметить, что недоступность тарифов регулируемой организации для потребителей не является основанием для отказа в утверждении инвестиционной программы, предусматривающей выполнение мероприятий в соответствии с заключенными в установленном порядке концессионными соглашениями.

Так, включение мероприятий по концессии в инвестиционную программу АО «Челябоблкоммуэнерго» привело к росту тарифов на тепловую энергию в Копейском городском округе (поселок Советов) на 16,3%.

При установлении тарифов на 2021 год была учтена степень исполнения инвестиционных программ теплоснабжающими организациями. Всего в связи с неисполнением инвестиционных программ на необходимую валовую выручку теплоснабжающей организации МУП «Челябинские коммунальные тепловые сети» на 2021 год исключено 227,36 млн. рублей.

2.5. Установление тарифов на газ, реализуемый населению; специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям

Розничные цены на природный газ, реализуемый ООО «НОВАТЭК-Челябинск» населению Челябинской области (кроме Снежинского и Трехотного городских округов), пересмотрены с 1 августа 2020 года с ростом в размере 3,6 % по всем направлениям его использования.

По Снежинскому городскому округу розничные цены на природный газ, реализуемый АО «Трансэнерго» населению, пересмотрены с 1 августа 2020 года с ростом в размере 3,0 % - на цели пищевого приготовления и нагрева воды, с ростом 3,6% - на цели отопления и со снижением на 1,1 % - на отопление и (или) выработку электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах.

По Трехотному городскому округу розничные цены на природный газ для населения пересмотрены с 1 августа 2020 года с ростом в размере 3,0% по всем направлениям его использования.

Розничные цены на сжиженный газ населению для бытовых нужд (кроме заправки автотранспорта) сохранены на уровне тарифов, установленных постановлением Министерства Челябинской области от 31 июля 2015 года № 34/1 (в редакции от 30.11.2018).

По результатам проведенного анализа использования средств, полученных от применения специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям 4 газораспределительных организаций Челябинской области: АО «Челябинскгаз», АО «Газпром газораспределение Челябинск», ООО «Озерскгаз», ООО «Магнитогорскгазстрой», размеры специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям перечисленных организаций были сохранены на прежнем уровне.

Для привлечения дополнительных источников финансирования программы газификации реги на 25.05.2020 Правительством Челябинской области, АО «Газпром газораспределение Челябинск» (далее – АО «ГПР») подписан регуляторный контракт в сфере газоснабжения и направлен для подписания в ФАС России. Подписание регуляторного контракта позволит привлечь тарифные средства АО «ГПР» в сумме 48,78 млн руб. – на 2021 год, 54,17 млн руб. – на 2022 год, 46,69 млн руб. – на 2023 год на строительство межпоселкового газопровода в п. Путь Октября Кизильского района протяженностью 22 км для газификации 500 домовладений, 11 объектов социального назначения и 7 сельскохозяйственных предприятий суммарной часовой нагрузкой 2,5 тыс. куб. м в час.

Расчеты и опубликованы на сайте Министерства фактические значения показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям для 13 газораспределительных организаций Челябинской области (далее – ГРО) за 2019 год.

Установлены впервые плановые показатели надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям на 2020–2024 гг. для 2 ГРО Челябинской области.

2.6. Установление тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения

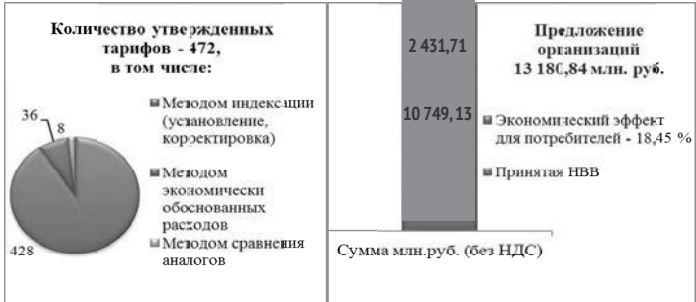
В 2020 году МТРИЭ в соответствии с принципами регулирования, предусмотренными Федеральным законом от 07.12.2011г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013г. № 406 (далее – Основы ценообразования), установлены на 2021 год тарифы на питьевую воду, водоотведение, техническую воду, транспортировку воды, транспортировку сточных вод для организаций Челябинской области.

МТРИЭ произведена корректировка долгосрочных тарифов на основании заявлений регулируемых организаций о корректировке тарифов, установленных на 2019-2023 годы, установление тарифов на 2021 год осуществлено методом экономически обоснованных расходов (затрат) для 4 организаций и методом индексации для 25 организаций, для которых долгосрочный период регулирования 2021-2023 годы является первым.

При установлении тарифов 2021-2025 годы для 20 организаций Челябинской области 2021 год является первым годом второго долгосрочного периода регулирования.

Таким образом, согласно сценарным условиям функционирования экономики Российской Федерации и основным параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов МТРИЭ из 278 регулируемых организаций в сфере холодного водоснабжения (255) и водоотведения (156):

- 20 организациям установлены методом индексации на 2021-2025 годы (52 тарифа);
- 25 организациям установлены методом индексации на 2021-2023 годы (89 тарифов);
- 148 организациям скорректированы тарифы на 2021 г. (277 тарифов);
- 4 организациям установлены на 2021 г. методом экономически обоснованных расходов (затрат) согласно критериям, предусмотренным пунктом 37 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (6 тарифов);
- 5 организациям установлены на 2021 г. методом сравнения аналогов (8 тарифов);
- 19 организациям установлены на 2020 год (текущий год) методом экономически обоснованных расходов (затрат) и методом индексации (40 тарифов, из них 30 тарифов – методом экономически обоснованных расходов и 10 – методом индексации).



При установлении (корректировке) тарифов МТРИЭ были исключены расходы, экономической обоснованности которых не была подтверждена регулирующими организациями, и в связи с этим условная экономия составила 2 431,70 млн. рублей.

Установлены долгосрочные параметры регулирования тарифов для 49 организаций на первый и второй долгосрочные



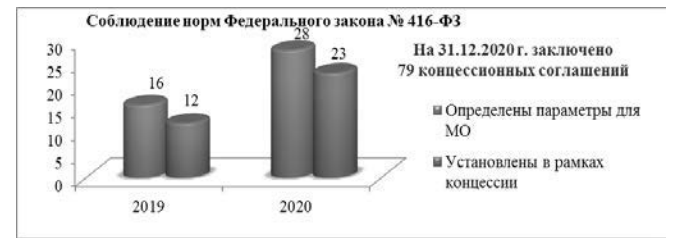
Произведена корректировка инвестиционных программ МУП «ПОВВ» города Челябинска, МУП треста «Водоканал» города Магнитогорска. Корректировка инвестиционной программы (ИП) МУП «ПОВВ» города Челябинска связана с включением в ИП дополнительных мероприятий в сфере водоснабжения и водоотведения за счет платы за подключение, а также дополнительного мероприятия «Техническое перевооружение КНС «Чайка» в Советском районе г. Челябинска», реализация в 4 квартале 2020 года за счет прибыли.

Корректировка утвержденной инвестиционной программы (ИП) для МУП треста «Водоканал» города Магнитогорска направлена на включение дополнительного источника финансирования ИП - прочие источники (Фонд содействия реформирования ЖКХ), а также корректировку стоимости некоторых мероприятий, добавление новых мероприятий и источников финансирования ИП (а именно прочие источники, бюджетные средства).

Впервые утверждена инвестиционная программа на 2021-2023 годы для МУП «Карабашское коммунальное предприятие» по развитию и модернизации централизованной системы водоотведения Карабашского городского округа, которой предусмотрено мероприятие: реконструкция очистных сооружений водоотведения – хозяйственно-бытовой канализации в городе Карабаше, включающая в себя строительно-монтажные работы, приобретение оборудования и прочие затраты, что позволит повысить качество и надежность предоставляемых услуг водоотведения, уменьшить техногенное воздействие на среду обитания и снизить плату за негативное воздействие на окружающую среду. Реализация такого мероприятия планируется в основном за счет средств бюджета и Фонда содействия реформирования ЖКХ.



Кроме того, в рамках заключенных концессионных соглашений и с учетом соблюдения положений Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» установлены тарифы для 23 организаций, а также определены и согласованы параметры регулирования, необходимые для включения в конкурсную документацию 28 муниципальным образованиям Челябинской области.



2.7. Установление нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, запаса топлива на источниках тепловой энергии, удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме

Для включения экономических обоснованных затрат объема топлива в регулируемые тарифы Министерством рассмотрены документы более 100 организаций по расчетам нормативов удельного расхода топлива, запаса топлива, технологических потерь.

В 2020 году утверждено:

211 нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии;

23 норматива запаса топлива;

96 норматива удельного расхода топлива.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 № 2185 переходный период к установлению единых нормативов потребления коммунальных услуг продлен до 1 января 2022 года.

В связи с этим и в целях реализации на территории Челябинской области программ энергосбережения в части установки общедомовых и индивидуальных приборов учета 25 декабря 2020 года Министерство продлило переходный период на территории Челябинской области до 1 января 2022 года.

До окончания переходного периода на территории Челябинской области действуют ранее принятые нормативы потребления коммунальных услуг, установленные органами местного самоуправления.

2.8. Установление размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям; технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения; технологическое присоединение к системе теплоснабжения; технологическое присоединение к централизованной системе холодного, горячего водоснабжения, водоотведения; стандартизированных тарифных ставок

На 2021 год утверждены стандартизированные тарифные ставки, ставки за единицу максимальной мощности и формулы платы за технологическое присоединение к электрическим сетям для 47 территориальных сетевых организаций. Ставки за единицу максимальной мощности и стандартизированные тарифные ставки утверждены едиными для всех сетевых организаций Челябинской области. Стандартизированные тарифные ставки на покрытие расходов сетевой организации по строительству электросетевых объектов («последняя миля») дифференцированы по уровням напряжения, объемам максимальной мощности, а также в зависимости от вида используемого материала и способа выполнения работ. В соответствии с федеральным законодательством тарифным решением предусмотрена льгота для потребителей с максимальной мощностью энергопринимающих устройств до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), в 2021 году данная категория заявителей освобождена от оплаты расходов на строительство электросетевых объектов в полном объеме.

Для заявителей, подающих заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), установлена плата за технологическое присоединение 550 рублей (с учетом НДС).

Определены выпадающие доходы для 12 ТСО от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), в размере 602,02 млн. руб., которые включаются в тариф на оказание услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на 2021 год.

В соответствии с действующим законодательством в течение 2020 года принято 2 решения по обращениям филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго» и ОАО «РЖД» (Южно-Уральская дирекция по энергоснабжению-структурное подразделение Трансэнерго-филиала ОАО «РЖД») об установлении индивидуальной платы за технологическое присоединение к электрическим сетям и платы по индивидуальному проекту. Исключены экономически необоснованные расходы в размере 28,5 млн. руб.

На 2021 год установлена плата за технологическое присоединение к сетям газораспределения для 15 газораспределительных организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Челябинской области, в виде «лыготной» платы и стандартизированных тарифных ставок, применяемых для определения размера платы за подключение.

На 2021 год для категории «население» с подключаемой нагрузкой, не превышающей 5 куб. м./час, «лыготная» плата за подключение установлена Министерством на предельном минимальном уровне в размере 27 774,92 руб. (с учетом НДС) для всех ГРО, осуществляющих деятельность по подключению на территории Челябинской области.

Для категории «прочие» (предприниматели) с подключаемой нагрузкой, не превышающей 15 куб. м./час, плата за подключение установлена на предельном максимальном уровне на 2021 год в размере 57 864,41 руб. (без учета НДС).

Подключить газоиспользующее оборудование к сетям газораспреде-

ления по «лыготному» тарифу имеют право заявители при одновременном выполнении следующих условий: максимальный часовой расход газа в точке подключения (с учетом расхода газа газоиспользующим оборудованием, ранее подключенным в данной точке) не превышает 5 м³/ч для населения, расстояние от газоиспользующего оборудования до сети ГРО, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров, сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов (без необходимости устройства пунктов редуцирования газа и выполнения мероприятий по прокладке газопровода бестраншейным способом).

Таким образом, заявитель, отнесенный к «лыготной» категории, оплачивает подключение по фиксированному размеру платы, независимо от того, какие мероприятия обязана выполнить ГРО для его подключения.

Также на 2021 год Министерством установлены стандартизированные тарифные ставки, применяемые для определения размера платы за подключение. Фактические экономические обоснованные расходы, сложившиеся у ГРО, в соответствии с методическими указаниями, утвержденными приказом ФАС России от 16.08.2018г. № 1151/18, учтены в размере, не превышающем укрупненные нормативы цены строительства (НЦС), а для объектов газораспределительной сети, в отношении которых не утверждены НЦС, - средних рыночных цены материалов (работ, услуг), необходимых для строительства объектов газораспределительной сети в целях технологического присоединения.

На 2021 год выпадающие доходы определены для 8 ГРО в размере 231,64 млн. руб. с разными источниками компенсации этих затрат. Для 31 заявителя установлена индивидуальная плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям. Исключены экономически необоснованные расходы в размере 356,42 тыс. руб.

Плата за подключение к системам теплоснабжения на 2020 год установлена для 284 теплоснабжающих (теплосетевых) организаций, в том числе, для 246 организаций на территории Челябинской области, 38 организаций на территории Челябинского городского округа.

Плата за подключение в виде ставок за единицу максимальной мощности дифференцирована в соответствии с изменениями, внесенными в пункты 107 и 108 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075. Для организаций АО «УСТЭК-Челябинск», МУП «ЧКТС», ООО «АТЭК» и АО «Транс-энерго», плата за подключение утверждена без дифференциации по размеру подключаемой тепловой нагрузки, для остальных теплоснабжающих (теплосетевых) организаций на территории Челябинской области утверждены ставки с дифференциацией по размеру подключаемой тепловой нагрузки: не превышает 1,5 Ккал/час и превышает 1,5 Ккал/час при наличии технической возможности подключения.

Плата за подключение в виде ставок на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки на территории Челябинского городского округа для АО «УСТЭК-Челябинск» и МУП «ЧКТС» установлены на основании утвержденных инвестиционных программ.

В 2020 году по заявкам теплосетевых организаций устанавливалась плата за подключение к тепловым сетям в индивидуальном порядке, принято 12 решений, исключены экономически необоснованные расходы в размере 14,2 млн. руб.

В течение 2020 года для 3 заявителей установлена индивидуальная плата за подключение к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения. При рассмотрении материалов исключены экономически необоснованные расходы в размере 2,3 млн. руб.

На 2021 год установлены тарифные ставки, используемые для определения платы за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения в отношении 254 организаций водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Челябинской области (ОВКХ). Ставки за нагрузку для МУП «ПОВВ» и МУП трест «Водоканал» установлены с учетом инвестиционной составляющей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 г. № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения» постановлением Министерства № 52/60 от 20.11.2020 внесены изменения в инвестиционную программу МУП «ПОВВ».

Распоряжением Правительства Российской Федерации № 147-р (от 31.01.2017) утверждены целевые модели по упрощению процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации («Подключение к электро-, газо-, тепло-, водоснабжению и водоотведению», разработанные на основе лучших национальных практик.

Мероприятия разработаны для подключения модельного объекта. Критерии модельного объекта определены Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р.

По итогам реализации целевых моделей по подключению все целевые модели исполнены на 100%, что выше, чем в среднем по региону (90%).

На территории Челябинской области создан региональный интернет-портал «Подключение74.рф» с исчерпывающей информацией по технологическому присоединению и возможности подачи заявки на подключение в электронном виде. Заявку на подключение также можно подать через функционал «Личного кабинета» на сайтах ресурсоснабжающих организаций. Ресурсоснабжающие организации имеют возможность направлять заявителям документы, подписанные ЭЦП, в рамках рассмотрения заявок, исполнения договора о подключении.

С целью обеспечения прозрачности расчета платы за технологическое присоединение к сетям инженерной инфраструктуры и создания для заявителя возможности предварительного и контрольного расчета платы специалистами Министерства разработаны и размещены на официальном сайте калькуляторы расчета платы.

В регионе приняты нормативно-правовые акты, направленные на упрощение процедуры подключения:

- принят закон Челябинской области, которым установлены случаи, при которых не требуется получения разрешения на строительство, (электро – до 20кВ, газ-до 1,2 МПа, вода – до 300 мм, тепло-до 400 мм);
- утверждены административные регламенты по выдаче ордера на проведение земляных работ;
- срок выдачи разрешений на земляные работы сокращен до 5 дней.

Также в регионе создана возможность проведения технической комиссии по определению технической возможности подключения с участием заявителя в случае мотивированного отказа в подключении для решения проблемных случаев подключения.

С 1.07.2020 введены изменения в правила подключения к электросетям, в соответствии с которыми взаиморешения ТСО, ГП и заявителя осуществляются в электронном виде через функционал «Личного кабинета» без необходимости посещения заявителем офисов ТСО и ГП, что способствует снижению срока подключения и количества этапов подключения.

2.9. Установление тарифов на перевозку пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении Челябинской области; на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта, на услуги в аэропортах

В течение 2020 года на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении Челябинской области установлены и пересмотрены на период 2020 и 2021 годов следующие тарифы:

1. В течение 2020 года пересмотрены экономически обоснованные тарифы (2 тарифа) в связи со снижением пассажирооборота, вызванного COVID-19. Пересмотр тарифов в течение года стал возможен в связи с внесением ФАС России изменений в Методику расчета экономически обоснованного уровня затрат, учитываемых при формировании экономически обоснованного уровня тарифов за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, утвержденной приказом ФАС России от 05.12.2017 № 1649/17.

2. На 2020 год постановлением Министерства от 29.10.2020 впервые установлены тарифы на скоростной поезд «Ласточка». Тарифы установлены для класса «Стандарт» и бизнес-класса, при этом тарифы для бизнес-класса установлены в экономически обоснованном размере, без бюджетных субсидий.

3. На 2021 год установлены экономически обоснованные тарифы для организаций-перевозчиков (2 тарифа) и тарифы для населения (2 тарифа). Кроме того, установленные на 2021 год тарифы на скоростной поезд «Ласточка» также для бизнес-класса рассчитаны в размере, исключающем субсидирование из бюджета.

На транспортные услуги, оказываемые на железнодорожных путях необщего пользования, на подачу и уборку вагонов и перевозку грузов, перевозку грузов в количестве 8 тарифов.

Повышение тарифов по сравнению с предыдущим периодом регулирования обусловлено, как снижением объемов оказываемых услуг, так и ростом стоимости ГСМ, запасных частей, технического обслуживания и ремонтов, энергетических ресурсов и коммунальных услуг. Вместе с тем, рост тарифов на указанные услуги не превысил индексы инфляционного роста по соответствующим отраслям, установленные прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на плановый 2021 год, разработанным Минэкономразвития Российской Федерации, в том числе:

на транспортные услуги, оказываемые на железнодорожных путях необщего пользования, на подачу и уборку вагонов и перевозку грузов – 3,5 % в 2020 году и 3,7 % в 2021 году;

на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении – 3,7%.

Также в 2020 году Министерством утверждены 6 предельных максимальных аэропортовых сборов и тарифов за обслуживание воздушных судов российских эксплуатантов для АО «Международный Аэропорт Магнитогорск»

При установлении тарифов Министерством были исключены экономически необоснованные расходы на сумму 145,3 млн. рублей.

2.10. Установление тарифов на услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

Согласно данным территориальной схемы Челябинская область разделена на 5 кластеров (зон деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО): Челябинский, Карабашский, Магнитогорский, Кыштымский и Горный).

На 2021 год Министерством приняты следующие тарифные решения:

- в срок до 1 декабря 2020 года для операторов по обращению с ТКО установлены 4 тарифа на обработку ТКО и 7 тарифов на захоронение ТКО;
- в срок до 20 декабря 2020 года установлены 5 тарифов на услуги регионального оператора по обращению с ТКО.

Также на 2021 год утверждено 7 производственных программ и скорректировано 4 производственных программ.

При установлении тарифов Министерством были исключены расходы в размере 3 458,6 млн. рублей, экономическая обоснованность которых не была подтверждена регулирующими организациями.

Подготовлено 16 Экспертных заключений по предложениям организаций, осуществляющих деятельность в сфере обращения с ТКО на территории Челябинской области, об установлении тарифов на услуги по обращению с ТКО на 2021 год.

Кроме того, проанализированы результаты деятельности регулируемых организаций за 2019 год, включая достижение показателей эффективности деятельности. Результаты анализа деятельности за 2019 год использованы экспертами Министерства при установлении тарифов на 2021 и последующие периоды регулирования.

Согласно пункту 7 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, тарифы на услуги в сфере обращения с ТКО установлены с календарной разбивкой. При этом тарифы в 1 полугодии 2021 года не превышают уровень тарифов декабря месяца предыдущего года. Кроме того, размер тарифов компенсирует регулируемым организациям экономические обоснованные расходы на реализацию производственных программ, руб./куб. м (НДС не облагается)

№ п/п	Наименование кластера	Наименование регионального оператора	Утверждено Министерством			
			с 01.07.2020	с 01.01.2021	с 01.07.2021	Рост тарифов с 01.07.2021, %
1	Челябинский	ООО «Центр коммунального сервиса»	469,05	469,05	530,21	13,0
2	Карабашский	ООО «Центр коммунального сервиса»	533,98	533,98	568,09	6,4
3	Магнитогорский	ООО «Центр коммунального сервиса»	468,01	468,01	483,92	3,4
4	Кыштымский	ООО «Спецсервис»	362,02	362,02	416,31	15,0
5	Горный	МУП «Комитсервис СМР»	337,67	337,67	386,89	14,6

Рост тарифов с 01.07.2021 в ряде кластеров превышает 3,4% – индекс роста платы граждан за коммунальные услуги во втором полугодии 2021 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.10.2020 № 2827-р для Челябинской области.

Основными причинами опережающего роста тарифов являются:

- Изменение параметров в Территориальной схеме обращения с отходами, в том числе:
 - увеличение мест накопления отходов,
 - изменение транспортных потоков, что повлекло изменение 1 и 2 транспортного плеча,
 - изменение прогнозных объемов накопления отходов с учетом фактических объемов реализации региональных операторов за 2019 г.
- Влияние законодательства:
 - сохранение у операторов доходов от реализации БМР «Доходы, полученные от продажи вторичных материальных ресурсов, полученных из отходов, из необходимой валовой выручки регулируемой организации» не исключаются, оставаясь в распоряжении регулируемой организации»;
 - включение в тарифы регионального оператора (+) 2% НВВ на резерв по сомнительным долгам (сбытовые расходы).

С целью соблюдения индекса роста платы граждан за коммунальные услуги во втором полугодии 2021 года Министерством были приняты следующие меры:

- Введение процедуры сглаживания предельных единых тарифов региональных операторов на 2021 год (в целом по всем региональным операторам (-) 271,2 млн руб)
- Принят Закон Челябинской области от 01.12.2020 № 266-ЗО «О льготных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами для населения на территории Челябинской области».

В целях снижения тарифной нагрузки на население Челябинской области постановлениями МТРИЭ от 26.02.2021 № 9/4, 9/5, 9/6, 9/7 утверждены льготные тарифы для населения с ростом с 01.07.2021 3,4%:

№ п/п	Наименование кластера	Наименование регионального оператора	руб./куб. м (НДС не облагается)			
			с 01.07.2020	с 01.01.2021	с 01.07.2021	Рост тарифов с 01.07.2021, %
1	Челябинский	ООО «Центр коммунального сервиса»	469,05	469,05	485,00	3,4
2	Карабашский	ООО «Центр коммунального сервиса»	533,98	533,98	552,14	3,4
3	Магнитогорский	ООО «Центр коммунального сервиса»	468,01	468,01	483,92	3,4
4	Кыштымский	ООО «Спецсервис»	362,02	362,02	374,33	3,4
5	Горный	МУП «Комитсервис СМР»	337,67	337,67	349,15	3,4

Изменение тарифов в 2020 году на услуги по обращению с ТКО не было.

В 2020 году разработаны и утверждены Порядок представления отчетности и формы отчетности о реализации инвестиционной программы в области обращения с ТКО. В соответствии с разработанным Порядком Министерством проанализировано исполнение в 2019 году утвержденной инвестиционной программы для ООО «Полигон ТБО», в результате которого выявлено, что часть мероприятий, запланированных к исполнению на 2019 год, фактически реализованы в 2020 году.

Кроме того, в 2020 году Министерством были рассмотрены проекты инвестиционных программ в области обращения с ТКО АО «Управление отходами» и ООО «Комтрассервис». В связи с несоответствием представленных проектов инвестиционных программ требованиям законодательства, инвестиционные программы не были утверждены и возвращены организациям на доработку.

Также следует участие Министерства при публичном обсуждении проекта Территориальной схемы обращения с отходами – большинство направленных замечаний были учтены при актуализации Территориальной схемы в 2020 году.

2.11. Государственное регулирование предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов

Постановлением Правительства Челябинской области от 26.02.2010 года № 51 установлены предельные оптовые и предельные розничные надбавки к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП).

Ежегодно МТРИЭ проводит анализ размеров оптовых и розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенных в перечень ЖНВЛП и их влияния на финансово-экономическое состояние оптовых организаций и аптек учреждений, осуществлявших реализацию ЖНВЛП, для подготовки сводной информации в ФАС России.

В Перечне организаций Челябинской области, в отношении которых Министерство осуществляет государственное регулирование, находится 308 организаций оптовой торговли и розничной торговли, осуществляющих реализацию ЖНВЛП.

В соответствии с Методикой установления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, утвержденной приказом Федерального службы по тарифам от 11.12.2009 г. № 442-а, анализом охвачено 65 организаций розничной торговли, что составляет 27,7% от общего количества организаций- 235, фактически осуществляющих розничную реализацию лекарственных препаратов на территории Челябинской области в 2019 году.

По результатам деятельности за 2019 год суммарная валовая прибыль данных организаций розничной торговли лекарственными препаратами составила 368,3 млн. рублей, что на 19,7% меньше по сравнению с суммарной валовой прибылью 2018 года. Вместе с тем 56 организации получили чистую прибыль, 9 организации получили убыток, в том числе - от реализации ЖНВЛП.

Средний размер розничной надбавки при реализации ЖНВЛП в 2019 году составил 30%.

Согласно планируемому на 2020 год данным, расчетный размер предельных розничных надбавок на ЖНВЛП составил 36%, что в пределах средневзвешенного размера действующих в настоящее время на территории Челябинской области предельных розничных надбавок (37%).

Оптовую реализацию ЖНВЛП на территории Челябинской области фактически осуществляют 14 организаций. Анализ размера предельной оптовой надбавки за 2019 год производился по данным 7 орга-

низаций, что составило 50,0% от общего количества организаций оптовой торговли.

Согласно отчетным данным за 2019 год средний размер оптовой надбавки при реализации ЖНВЛП составил 16%.

По планируемым данным на 2020 год общий размер средневзвешенной оптовой надбавки сложился на уровне 21%, что в пределах средневзвешенного размера действующих в настоящее время предельных оптовых надбавок (22%).

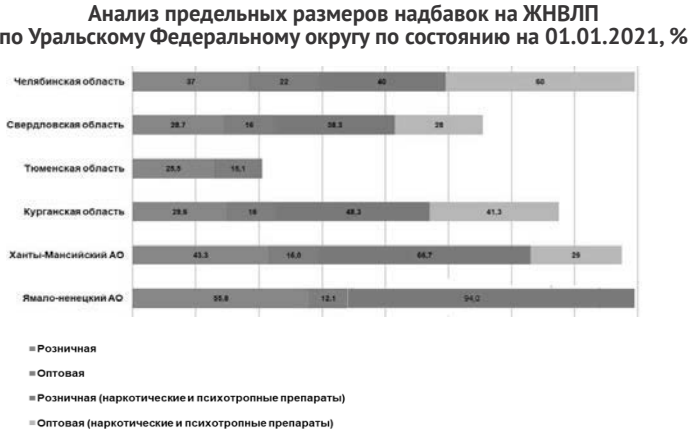
Анализ размера предельной розничной надбавки в отношении наркотических и психотропных ЖНВЛП за 2019 год производился по данным одной организации, осуществляющей розничную реализацию данных лекарственных препаратов на территории Челябинской области, что составило 50% от общего числа организаций, осуществляющих розничную реализацию данных лекарственных препаратов на территории Челябинской области. Согласно отчетным данным за 2019 год средний размер оптовой надбавки при реализации наркотических и психотропных ЖНВЛП составил 40%.

По планируемым организациями данным на 2020 год общий размер средневзвешенной розничной надбавки сложился на уровне 40%, что соответствует средневзвешенному размеру действующих в настоящее время предельных оптовых надбавок (40%).

Расчет размера предельной оптовой надбавки в отношении наркотических и психотропных ЖНВЛП на 2020 год производился по данным одной организации. Данная организация является единственной организацией оптовой торговли, осуществляющей реализацию наркотических и психотропных лекарственных препаратов на территории Челябинской области.

Согласно планируемому данным на 2020 год общий размер средневзвешенной оптовой надбавки сложился на уровне 59,0%, что в пределах средневзвешенного размера действующих в настоящее время предельных оптовых надбавок (60%).

Согласно мониторингу, предельные оптовые надбавки и предельные розничные надбавки на ЖНВЛП не превышают предельный размер надбавок, установленных постановлением Правительства Челябинской области от 26.02.2010 № 51-п, позволяя получить оптовым организациям и организациям розничной торговли необходимую планируемую валовую выручку.



том числе фактических, на строительство, реконструкцию, модернизацию и ремонт объектов, используемых в регулируемой деятельности, которые были заявлены в тарифных делах и инвестиционных программах регулируемых организаций в сферах тепло-, газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами.

В ходе проверки заявленная регулируемыми организациями сметная стоимость сопоставлялась с предельной стоимостью строительства, рассчитанной с применением укрупненных сметных нормативов (НЦС). Также оценивались порядок формирования сметной стоимости на соответствие действующим сметным нормативам, обоснованность определения объемов работ и стоимости учтенных материальных ресурсов и оборудования, соответствие утвержденным планам ремонтов. Общая сметная стоимость проверенных в 2020 году затрат составила 4 539,012 млн. руб. Сметная стоимость, признанная в результате проведенной проверки экономически обоснованной, составила 1 285,097 млн. руб. (28% от всей заявленной стоимости).



2.13. Установление тарифов на топливо твердое, реализуемое гражданам, управляющим организациями, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье

В соответствии с постановлением Правительства Челябинской области от 31.12.2014 г. № 300 к полномочию отнесено установление цен (тарифов) на топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациями, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье.

В связи с тем, что в 2020 году в Министерстве не поступало предложений об изменении цен (тарифов) на твердое топливо, Министерством цены (тарифы) на 2021 год не пересматривались.

III. Осуществление государственного контроля (надзора)

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)», а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и на основании Положения о Министерстве тарифного регулирования и энергетики Челябинской области, утвержденного постановлением Губернатора Челябинской области от 31.12.2014 № 300 «о положении, структуре и штатной численности Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области» МТРИЭ является органом исполнительной власти Челябинской области уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Проведение МТРИЭ плановых и внеплановых проверок в 2020 году осуществлялось в соответствии с требованиями, установленными Федеральным Законом от 26.12.2008 № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Изначально на 2020 год МТРИЭ было запланировано проведение 15 (пятнадцати) плановых проверок.

В связи с эпидемиологической обстановкой, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции «COVID-19» и постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» было отменено 10 (десять) плановых проверок.

Результаты проведения 5 (пяти) плановых проверок:

1. У 2 (двух) организаций по результатам плановой проверки выявлено нарушение порядка ведения раздельного учета расходов. Данные организации привлечены к административной ответственности в соответствии с частью 2 статьи 14.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Общая сумма начисленных штрафов составляет 200 000,00 (двести тысяч) рублей.

2. У 3 (трех) организаций по результатам плановой проверки нарушений не выявлено.

За 2020 год была проведена 1 (одна) внеплановая проверка. По результатам проверки выявлено нарушение, выраженное во взаимных платы за тепловую энергию в отсутствие утвержденного тарифа. Организация привлечена к административной ответственности в соответствии с частью 2 статьи 14.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Сумма начисленного штрафа составляет 100 000 (сто тысяч) рублей. Решением Арбитражного суда Челябинской области от 27.07.2020 № А76-12350/2020 административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000, 00 (ста тысяч) рублей заменено на предупреждение.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)», а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и на основании Положения о Министерстве тарифного регулирования и энергетики Челябинской области, утвержденного постановлением Губернатора Челябинской области от 31.12.2014 № 300 «О положении, структуре и штатной численности Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области» МТРИЭ осуществляет контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации регулируемым организациями в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, электроэнергетики и обращения с твердыми коммунальными отходами.

В 2020 году МТРИЭ выписано 395 предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере стандартов раскрытия информации. За невыполнение или за невыполнение в установленные сроки предписаний об устранении нарушений законодательства МТРИЭ возбуждаются административные производства об административных правонарушениях, предусмотренных частью 5 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.



По выявленным фактам нарушений составляются протоколы об административных правонарушениях, рассматриваются административные дела. По результатам рассмотрения административных дел выносятся постановления о привлечении к административной ответственности или постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Из общего числа составленных протоколов: 9 протоколов – по ст.14.6 (4.2) Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации;

62 протокола – по ст.19.7.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации;

17 протоколов – по ст.19.8.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации;

23 протокола – по ст.19.5 (4.5) Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Детализация начисленных штрафов и оплаты соответствующих штрафов за 2020 год представлена в Таблице (без учета плановых и внеплановых проверок).

Указанные в Таблице штрафы были начислены в результате нарушения регулируемыми организациями стандартов раскрытия информации, порядка ценообразования, порядка представления информации для установления, изменения, введения или отмены тарифов, невыполнения в установленный срок предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

№ п/п	Сл. КоАП РФ	Сумма начисленных штрафов, руб.	Сумма оплаченных штрафов, руб.
1	14.6	150 000,00	50 000,00
2	19.5	1 050 000,00	150 000,00
3	19.7.1	50 000,00	50 000,00
4	19.8.1	690 000,00	290 000,00
ИТОГО		1 940 000,00	540 000,00

Примечание: 5 (пять) дел об административных правонарушениях находятся на рассмотрении в суде. Из них: 1 (одно) административное дело об административном правонарушении предусмотренном частью 2 статьи 14.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации; 1 (одно) административное дело об административном правонарушении предусмотренном частью 5 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации; 1 (одно) административное дело об административном правонарушении предусмотренном статьей 19.8.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Общая сумма штрафов по обжалуемым административным делам составляет 300 000 (триста) тысяч рублей.

В 2020 году общая сумма оплаченных штрафов за предыдущие периоды составила 176 666,68 (семьсот шестидесять тысяч шестьсот шестьдесят шесть рублей шестьдесят восемь копеек) рублей.

В 2019 году за непредставление запрашиваемой информации МТРИЭ выдало организации предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации в сфере ценообразования. За невыполнение в установленный срок законного предписания решения органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) организация привлечена к административной ответственности в соответствии с частью 5 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Сумма начисленного штрафа составляет 100 000 (сто тысяч) рублей. Решением Арбитражного суда Челябинской области от 20.02.2020 № А76-50634/2019 административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (ста тысяч) рублей отменено на основании части 6 статьи 24.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В 2019 году по результатам плановой проверки МТРИЭ выдало организации предписание об устранении нарушения, выраженного во взаимных платы за тепловую энергию в отсутствие утвержденного тарифа. За невыполнение в установленный срок законного предписания решения органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) организация привлечена к административной ответственности в соответствии с частью 5 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Сумма начисленного штрафа составляет 100 000 (сто тысяч) рублей. Решением Арбитражного суда Челябинской области от 07.08.2020 № А76-36945/2019 административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (ста тысяч) рублей снижено до размера 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей на основании статьи 4.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В 2020 году по результатам внеплановой проверки МТРИЭ выявл нарушение, выраженное во взаимных платы за тепловую энергию в отсутствие утвержденного тарифа. Организация привлечена к административной ответственности в соответствии с частью 2 статьи 14.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Сумма начисленного штрафа составляет 100 000 (сто тысяч) рублей. Решением Арбитражного суда Челябинской области от 27.07.2020 № А76-12350/2020 административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (ста тысяч) рублей заменено на предупреждение на основании части 1 статьи 4.1.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере регулируемых государством цен (тарифов) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 (далее – Программа профилактики) года утверждена приказом МТРИЭ от 16.12.2019 № 342 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере регулируемых государством цен (тарифов) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2020 года».

Программа профилактики разработана в целях реализации статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и направлена на предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

IV. Реализация полномочий Министерства в сфере энергетики

В рамках установленных полномочий Министерством осуществляется работа по координации разработки схем и программ перспективного развития электроэнергетики Челябинской области (далее – СиППР). Распоряжением Губернатора Челябинской области от 30.04.2020 № 434-р утверждена СиППР на 2021-2025 годы. СиППР является основой для разработки инвестиционных программ распределительных сетевых компаний. СиППР также используется в качестве основы для разработки схем выдачи мощности региональных электростанций и основы для формирования предложений по определению зон свободного перетока электрической энергии (мощности). Особенностью СиППР 2021-2025 годов является относительная достаточность пропускной способности объектов электросетевого хозяйства. Предусмотрены мероприятия по реконструкции ПС 110 кВ Есаулка (цифровая подстанция, замена трансформаторов 10 МВА на 25 МВА) и замена выключателей на шинах 110 кВ на ПС 110 кВ Симлазово с увеличением их отключающей способности. В СиППР 2021-2025 годов обозначены вопросы электроснабжения агломерата города Челябинск и прилегающей территории интенсивного развития, южную части Магнитогорского городского округа, Локмотивного городского округа, Озерского городского округа, Снежинского городского округа, Трехгорного городского округа, Красноармейского, Саткинского, Пластовского, Сосновского и Увельского муниципальных районов Челябинской области.

В целях предотвращения нарушений электроснабжения, организации безопасной эксплуатации объектов электроэнергетики, организации ликвидации последствий нарушения электроснабжения при Правительстве области создан и функционирует штаб по обеспечению безопасности электроснабжения потребителей электрической энергии Челябинской области. Работа штаба организуется Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области. В 2020 году проведено 13 заседаний штаба, в том числе 6 внеочередных, в том числе связанных с аварийными ситуациями на электрических сетях. На штабах рассматривались вопросы текущего функционирования электроэнергетики, подготовки к осенне-зимнему, паводковому и пожароопасному периодам, функционированию энергосистемы в период пандемии COVID-19 и иные текущие вопросы. С целью анализа вопросов в сфере взаиморасчетов за потребленные (поставленные) энергоресурсы совместно с заседаниями региональный штаб по электробезопасности проводились заседания межведомственной комиссии по вопросам соблюдения платёжной дисциплины участниками оптового и розничного рынков электроэнергии, а также рынка теплоснабжения.

В рамках проведения работы по обеспечению безопасности объектов ТЭК проведено обследование 85 объекта, в том числе 44 с целью присвоения категории, а также 18 с целью актуализации паспортов и 5 с целью исключения из Реестра. В результате проведенной работы в 2020 году:

- по 43 объектам внесены изменения сведений об объектах, содержащихся в реестре объектов топливно-энергетического комплекса;
- исключены из реестра категорированных объектов по решению Минэнерго России 8 объектов;
- включены в реестр ТЭК 9 объектов, в том числе 5 категорированных в 2019 году объектов ТЭК, 1 объект, включенный в утвержденный Перечень 2018 года (исполнение субъектом ТЭК представления Прокуратуры г. Аши).

Министерство осуществляет мониторинг схем тепло-, водоснабжения и водоотведения в соответствии с приказами Минстроя России

от 21.03.2014 № 111/нр и № 110/нр. При проведении мониторинга разработок и утверждения схем осуществляются:

- обобщение информации о состоянии разработок и утверждении схем, копий документов, содержащих информацию о разработке и утверждении схем, копий документов, утверждающих схемы, представленных по запросу органами местного самоуправления;
- определение качества разработки утвержденных Схем;
- размещение информации о ходе и результатах осуществления мониторинга разработки и утверждения Схем на официальном сайте субъекта Российской Федерации в сети «Интернет».

К основным замечаниям к схемам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения муниципальных образований Челябинской области можно отнести:

- в схеме разработаны не все разделы, предусмотренные требованиями;
- содержание разделов раскрыто не в полном объеме;
- содержится описание систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения только на существующее положение, не рассмотрены варианты развития на перспективу (характерно для сельских поселений);
- не соблюдена последовательность изложения материалов схем. По состоянию на 01.01.2021 схемы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения утверждены на 100 %: схемы теплоснабжения – 213 шт., схемы водоснабжения и водоотведения – 259 шт.

В рамках действующего законодательства органами местного самоуправления муниципальных образований проводится ежегодная актуализация схем теплоснабжения.

За 2020 год были актуализированы и представлены в Министерство 115 схем теплоснабжения (13 схем городских округов, 102 схемы поселений), что составляет 54 % от общего количества схем теплоснабжения. При этом около 24 % схем актуализированы позднее 1 июля с нарушением установленных сроков актуализации.

Полностью работа завершена в Верхнеуфалейском, Златоустовском, Колыванском, Кыштымском, Локмотивном, Миасском, Снежинском, Трехгорном, Троицком, Усть-Катавском, Чебаркульском, Челябинском и Южноуральском городских округах и поселениях Брединского, Варненского, Верхнеуральского, Каслинского, Кизильского, Кусинского и Пластовского муниципальных районов.

Мероприятия по актуализации схем поселений в Еманжелинском (актуализировано 2 схемы из 3), Катав-Ивановском (2 из 3), Коркинском (2 из 5), Сосновском (12 из 15) и Увельском (9 из 10) муниципальных районах выполнены более чем на 66 %.

Актуализацию схем теплоснабжения Озерского городского округа, поселений Агаповского, Карталинского, Красноармейского, Октябрьского, Троицкого и Уйский муниципальных районов запланировано провести в 2021 году.

В качестве причин неисполнения актуализации в установленные сроки указаны отсутствие бюджетных средств на разработку проектов схем, введенные из-за COVID-19 ограничительные меры.

По вопросу актуализации схем водоснабжения и водоотведения ежегодной процедуры не предусмотрено, сроки не ограничены. Актуализация должна проводится при необходимости, в том числе в рамках подготовки концессионных соглашений и соответствующих инвестиционных программ.

За 2020 год актуализированы 116 схем водоснабжения и водоотведения муниципальных образований. В адрес Министерства были представлены актуализированные схемы Верхнеуфалейского, Златоустовского, Кыштымского, Магнитогорского, Снежинского, Трехгорного, Троицкого, Чебаркульского и Южноуральского городских округов и 107 поселений муниципальных районов области, что составляет 45 % от общего количества утвержденных схем водоснабжения и водоотведения.

Актуализацию остальных схем водоснабжения и водоотведения округов и поселений запланировано провести/завершить в 2021-2022 годах. Результаты мониторинга схем тепло-, водоснабжения и водоотведения муниципальных образований Челябинской области размещены на сайте Министерства в разделе «Деятельность Министерства».

V. Информационное обеспечение деятельности Министерства

5.1. Информационные технологии и программное обеспечение

В целях совершенствования процессов информационного взаимодействия между ФАС России, Министерством, муниципальными образованиями и регулирующими организациями функционирует «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (далее – ФГИС ЕИАС).

Обеспечено сопряжение и заполнение модуля «База принятых тарифных решений», позволяющего осуществлять публикацию принятых тарифных решений и постановлений МТРИЭ в автоматическом режиме на сайте www.tarif74.ru.

Для организации взаимодействия и оперативного информирования регулируемых организаций применяется региональный и федеральный сегмент ФГИС ЕИАС.

С 2020 года функционирует региональный портал раскрытия информации. Информация предоставляется через региональный сегмент ФГИС ЕИАС, тем самым оптимизирован процесс уведомления органа регулирования регулируемыи организациями о раскрытии информации в установленные законодательством сроки.

5.2. Информационная открытость в деятельности Министерства

В соответствии с требованиями законодательства Министерство информирует поставщиков и потребителей о государственном регулировании цен (тарифов) на товары (услуги) и о региональном государственном контроле.

Решения Министерства 2020 года опубликованы в газете «Южноуральская панорама», размещены на официальном сайте Министерства: www.tarif74.ru, в информационных системах «База принятых тарифных решений» и ГИС ЖКХ справочно-информационных системах «КонсультантПлюс» и «Гарант».

В целях организации информирования потребителей Челябинской области на сайте Министерства размещаются пресс-релизы по социально значимым вопросам. Созданы аккаунты в социальных сетях «ВКонтакте», «Инстаграм», «Одноклассники», «Твиттер» и «Фейсбук», на базе которых в каждой социальной сети организована онлайн-приемная Министерства. Оказываются разъяснительная и консультационная помощь гражданам, организациям, органам местного самоуправления, представителям общественных организаций и СМИ по вопросам, относящимся к компетенции Министерства:

- величины тарифов на коммунальные услуги;
 - о причинах роста тарифов;
 - о плате за ТКО;
 - величины нормативов потребления коммунальных услуг;
 - о смене гарантирующего поставщика электрической энергии на территории Челябинской области;
 - стоимости технологического присоединения и подключения к сетям электроснабжения, газоснабжения, тепловым сетям, сетям водоснабжения и водоотведения;
 - о деятельности Общественного совета при Министерстве.
- Сотрудники Министерства принимают активное участие в работе, созданного в Челябинске, Центра управления регионом. ЦУР координирует процесс мониторинга и обработки обращений и сообщений граждан, а также позволяет сделать процесс обработки обращений граждан максимально комфортным, эффективным и оперативным, используя современные технологии.

Министерство работает с обращениями граждан не только посредством официальных писем и личных приемов, но и с помощью автоматизированной системы «Инцидент менеджмент». Система осуществляет мониторинг основных социальных сетей – «Одноклассники», «Фейсбук», «ВКонтакте», «Инстаграм», «Твиттер» и помогает выявлять вопросы жителей, дает возможность оперативно реагировать, принимать меры, давать разъяснения. Публично ответить на запрос нужно в течение суток, среднее время ответа составляет 4-5 часов, что является эффективной коммуникацией органов власти и общества.

Обращения граждан, поступающие в Министерство, рассматриваются в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

За 2020 год в Министерство поступило 701 обращение граждан (в 2019 – 269), в том числе:

- письменных – 95;
 - лично обратились – 7;
 - в электронном виде – 599.
- В течение 2020 года на сайте Министерства размещались пресс-релизы о тарифах на коммунальные услуги, о плате за услуги по обращению с ТКО и по другим вопросам, относящимся к полномочиям МТРИЭ.

Министр и сотрудники Министерства принимали участие в пресс-конференциях, круглых столах, семинарах, давали интервью и комментарии.

В 2020 году Министерство принимало участие во Всероссийском конкурсе средств массовой информации, пресс-службе компаний ТЭК и региональных администраций «МедиаТЭК» (далее – Конкурс).

На территории Челябинской области Министерством организован и проведен региональный этап Конкурса.

По результатам конкурса экспертным советом «МедиаТЭК» принято решение о награждении организации ООО «НОВАТЭК-Автозаправочные комплексы» специальным призом. Проект «Открытие первого в России многоотопливного автозаправочного комплекса» получил высокую оценку жюри в номинации «Новая энергия для страны и развитие ТЭК».

В декабре 2020 года Министерством организован «VII Уральский межрегиональный энергетический форум - 2020 «Эффективная энергетика» по актуальным вопросам развития электроэнергетического комплекса Челябинской области, безопасности ТЭК.

VI. Реализация Национального плана противодействия коррупции

В целях реализации Национального плана противодействия коррупции во исполнение постановления Правительства Челябинской области от 19.12.2019 г. № 555-П «О государственной программе Челябинской области «Оптимизация функций государственного (муниципального) управления Челябинской области и повышение эффективности их обеспечения» Министерством в отчетном году проводилась работа по профилактике коррупционных правонарушений.

По результатам мониторинга законодательства Челябинской области, регулирующего правоотношения в сфере противодействия коррупции, подготовлены и утверждены: постановление Правительства Челябинской области от 19.03.2020 № 86-П «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 22.12.2016 г. № 726-П», распоряжение Губернатора Челябинской области от 27.02.2020 № 136-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Челябинской области от 27.06.2016 г. № 1339-р».

За отчетный период проведена антикоррупционная экспертиза 1934 действующих и проектов нормативных правовых актов (постановлений) Министерства.

В целях обеспечения соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции в Министерстве приняты локальные акты:

- 1) приказами Министра от 13.03.2020 № 86, от 26.05.2020 № 210, от 19.11.2020 № 399 назначены ответственные лица по профилактике коррупционных и иных правонарушений;
- 2) приказами Министра от 15.05.2020 № 193, от 16.12.2020 № 433 утверждены перечни конкретных должностей государственных гражданских служащих Министерства, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Обеспечивалась реализация обязанности государственных служащих сообщать о ставших им известными в связи с выполнением должностных обязанностей коррупционных проявлениях и о фактах склонения государственных служащих к совершению коррупционных правонарушений.

На официальном сайте Министерства и во внутренней локальной сети размещены формы уведомлений для госслужащих. В отдел государственной гражданской службы и кадров Министерства в 2020 году уведомлений о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Министерства к совершению коррупционных правонарушений не поступало.

В целях выявления и предотвращения конфликта интересов при приеме на государственную гражданскую службу в Министерство обеспечено ознакомление каждого лица с нормативными правовыми актами по противодействию коррупции. Приказом Министра от 28.11.2018 № 298 утверждён список документов для ознакомления при поступлении на государственную гражданскую службу в Министерство. В 2020 году с НПА были ознакомлены 14 вновь принятых госслужащих.

В целях недопущения возникновения конфликта интересов в отделе государственной гражданской службы и кадров Министерства ведется «Журнал регистрации уведомлений государственных гражданских служащих, направляемых с проверкой в командировки».

Уведомлений, о том, что в проверяемых организациях, госслужащие, участвующие в проверках, родственников не имеют, до поступления на госслужбу в данной организации не работали и обо всех случаях склонения к совершению коррупционных правонарушений, обязуются сообщить представителю нанимателя, не поступало.

На постоянной основе в целях обеспечения соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции проводились индивидуальные беседы по вопросам обеспечения соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции, разъяснительная работа о необходимости соблюдения ограничений и запретов на гражданской службе и исполнения установленных законодательством обязанностей, сообщения в случаях, установленных федеральными законами, о получении ими подарка в связи с их должностными положениями или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

В 2020 году поступило 6 уведомлений от госслужащих Министерства о возможности возникновения конфликта интересов, уведомления рассмотрены на заседаниях Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению госслужащих Министерства и урегулированию конфликта интересов.

В целях обеспечения эффективной системы контроля за соблюдением ограничений и запретов государственных гражданских служащих осуществлялась:

- проверка своевременности представленных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- анализ представленных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- проверка достоверности представленной информации.

Все государственные гражданские служащие Министерства своевременно представили сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и на членов своих семей.

По результатам проведенного анализа представленных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении 20 государственных гражданских служащих Министерства и членов их семей проведены проверки.

В рамках взаимодействия с правоохранительными органами и иными государственными органами по вопросам организации противодействия коррупции в Министерстве, в целях предупреждения и профилактики коррупции и подтверждения достоверности представленных сведений на себя и членов св ей семьи в 2020 году отдел госслужбы и кадров направлено 169 запросов в высшие учебные заведения, Миграционную службу, правоохранительные и налоговые органы, ГИМС МЧС России по Челябинской области, МРЭО ГИБДД по Челябинской области, Министерства сельского хозяйства Челябинской области, Росреестр.

С целью выявления аффилированности в деятельности государственных гражданских служащих Министерства с регулируемыи организациями в отчетном году проведена проверка по выявлению случаев несоблюдения запретов, ограничений и требований по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, в том числе скрытой аффилированности в отношении 14 вновь принятых государственных гражданских служащих с использованием программы «Контур Фокус». Фактов наличия конфликта интересов не выявлено.

В целях реализации мер, направленных на изучение причин коррупции, факторов, способствующих возникновению и профилактике коррупции, проводился анализ обращений граждан на предмет наличия информации о фактах коррупционных правонарушений со стороны госслужащих Министерства.

В 2020 году в Министерство поступило 701 обращение граждан. Проведен анализ обращений на предмет наличия информации о фактах коррупционных правонарушений со стороны госслужащих Министерства, информация о фактах коррупционных правонарушений со стороны госслужащих Министерства, отсутствовала.

В целях технического, организационного и методического обеспечения работы при Министерстве действует телефон доверия – «Горячая линия», по которому граждане могут сообщать о фактах взятничества, использования служебного положения в личных целях и других проявлениях коррупции, с которыми они сталкиваются при взаимодействии с должностными лицами Министерства. Сообщений о проявлении фактов коррупции в 2020 году не поступало.

В целях организации ежегодного повышения квалификации государственных гражданских служащих Министерства, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, а также вновь принятых и назначенных на иную должность государственной гражданской службы в Министерстве, по образовательным программам в области противодействия коррупции прошли повышение квалификации 5 государственных гражданских служащих Министерства.